

УТВЕРЖДЕН
 приказом Федеральной службы
 по экологическому, технологическому
 и атомному надзору
 от «22» декабря 2014 г. № 593

План действий
Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по реализации рекомендаций
и предложений пост-миссии Международного агентства по атомной энергии «Комплексная оценка регулирующей
деятельности в Российской Федерации» в ноябре 2013 года

№ п/п	Формулировка мероприятия	Ответственные/ Соисполнители/ Срок	Основания
<u>1. Мероприятия по вопросам, относящимся к компетенции Правительства Российской Федерации</u>			
1.	Разработка и обоснование предложений, направленных на сокращение разницы между доходами, существующими между работниками Ростехнадзора и эксплуатирующих организаций, в том числе по увеличению заработной платы инспекторского состава территориальных управлений Ростехнадзора по надзору за ядерной и радиационной безопасностью и увеличению его численности с целью привлечения в Ростехнадзор квалифицированных специалистов для обеспечения эффективной системы государственного надзора за ядерной и радиационной безопасностью в условиях развития атомной энергетики в стране. Подготовка и направление письма в Правительство Российской Федерации с данными предложениями.	Отв.: ЗУ.* Соисполнители: 4У, 5У, 6У, 11У. Срок: II кв. 2015 г.	<u>Резюме Пост-миссии 2013:</u> часть 1 рекомендации R2 и рекомендация R6 Миссии 2009, касающиеся решения вопросов обеспечения Ростехнадзора кадровыми ресурсами, остаются открытыми. <u>Рекомендация Пост-миссии 2013 RF1:</u> Правительство Российской Федерации должно устранить существующую разницу между уровнем оплаты труда работников Ростехнадзора и эксплуатирующих организаций для решения вопросов подбора компетентного персонала, особенно инспекторов.

№ п/п	Формулировка мероприятия	Ответственные/ Соисполнители/ Срок	Основания
2.	Разработка и обоснование предложений по вопросу эффективного разграничения всех регулирующих функций между независимыми органами в области транспортирования радиоактивных материалов. Подготовка и направление письма в Правительство Российской Федерации с данными предложениями.	Отв.: 6У. Соисполнители: ФБУ «НТЦ ЯРБ». Срок: IV кв. 2015 г.	Резюме Пост-миссии 2013: рекомендация R4 Миссии 2009 остается открытой, поскольку вопрос об эффективном разграничении регулирующих функций между независимыми органами в области транспортирования радиоактивных материалов не был решен.
<u>2. Мероприятия по вопросам, относящимся к компетенции Ростехнадзора</u>			
3.	Разработка предложений по совершенствованию нормативной правовой базы регулирования безопасности при реабилитации территорий и объектов ядерного наследия. Предложения в Госкорпорацию «Росатом» по проекту постановления Правительства Российской Федерации.	Отв.: 6У. Соисполнители: 11У, ФБУ «НТЦ ЯРБ» Срок: IV кв. 2017 г.	Резюме Пост-миссии 2013: предложение S6 Миссии 2009 остается открытым, несмотря на достигнутый прогресс.
4.	Завершение работы по заключению межведомственных соглашений, а также актуализации уже заключенных межведомственных соглашений Ростехнадзора с иными федеральными органами исполнительной власти (Роспотребнадзором, Росприроднадзором, Министерством транспорта, ФМБА России и МЧС России) в части эффективного взаимодействия.	Отв.: 6У. Соисполнители: 5У Срок: III кв. 2016 г.	Резюме Пост-миссии 2013: предложения S2, S3 S4, S5 и S7 Миссии 2009 остаются открытыми в связи с необходимостью дальнейшего развития и координации взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти.
5.	Внесение изменений в ФНП по выводу из эксплуатации объектов использования атомной энергии в части установления требований, в том числе критериев снятия объектов и площадок их размещения с регулирующего контроля. Согласование с ФМБА России вышеназванных критериев.	Отв.: 5У. Соисполнители: 6У, ФБУ «НТЦ ЯРБ» Срок: IV кв. 2017 г.	Резюме Пост-миссии 2013: рекомендация R25 Миссии 2009 остается открытой в связи с необходимостью разработки требований по установлению критериев безопасности для снятия площадок и объектов с регулирующего контроля.

№ п/п	Формулировка мероприятия	Ответственные/ Соисполнители/ Срок	Основания
6.	Разработка Комплексной программы повышения квалификации и обучения работников Ростехнадзора на систематической основе с учетом руководства МАГАТЭ	Отв.: 4У. Соисполнители: 5У, 6У, ФБУ «НТЦ ЯРБ», ФГУП ВО «Безопасность». Срок: III кв. 2015 г.	Резюме Пост-миссии 2013: предложение S10 Миссии 2009 остается открытым, т.к. систематический подход к обучению все еще разрабатывается.
7.	Уточнение документов, регламентирующих систему менеджмента качества Ростехнадзора с учетом рекомендаций МАГАТЭ.	Отв.: ФБУ «НТЦ ЯРБ». Соисполнители: 5У, 6У, 15У, 11У, 12У, ФГУП ВО «Безопасность». Срок: IV кв. 2016 г.	Резюме Пост-миссии 2013: рекомендация R8 и предложение S15 Миссии 2009 остаются открытыми, т.к. система управления качеством должна отражать фактический статус Ростехнадзора, а также учитывать передачу ему функций регулирования от Минприроды России.
8.	Подготовка предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации после установления форм оценки соответствия третьих лиц (сторонних организаций), выполняющих работы и оказывающих услуги эксплуатирующим организациям (лицензиатам).	Отв.: 5У. Соисполнители:, 6У, 11У, 2У, ФБУ «НТЦ ЯРБ». Срок: II кв. 2016 г. После установления системы оценки соответствия в области использования атомной энергии.	Резюме Пост-миссии 2013: рекомендация R9 Миссии 2009 в отношении существующей практики лицензирования организаций, которые предоставляют услуги и продукцию лицензиатам, остается открытой.
9.	Подготовка предложений по внесению изменений в Федеральный закон «Об использовании атомной энергии» и иные нормативные правовые акты (либо разработка новых нормативных правовых актов), направленных на установление дифференцированного подхода к лицензированию деятельности с радиационными источниками в зависимости от их стадии жизненного цикла, с учетом их категории радиационной опасности.	Отв.: 6У. Соисполнители: 11У, ФБУ «НТЦ ЯРБ». Срок: III кв. 2016 г.	Резюме Пост-миссии 2013: предложение S17 Миссии 2009 в отношении лицензирования этапов жизненного цикла радиационных источников остается открытым.

№ п/п	Формулировка мероприятия	Ответственные/ Соисполнители/ Срок	Основания
10.	Внедрение в практику лицензионной деятельности Ростехнадзора включения предельных значений по объему и активности отходов, подлежащих хранению, в условия действия лицензий для пунктов хранения радиоактивных отходов ФГУП «Радон» и ФГУП «РосРАО».	Отв.: 6У. Соисполнители: ФБУ «НТЦ ЯРБ». Срок: I кв. 2017 г.	Резюме Пост-миссии 2013: предложение S19 Миссии 2009 в части установления пределов и условий по радиоактивным отходам, подлежащим хранению на поднадзорных объектах, остается открытым.
11.	Разработка руководства по безопасности, содержащего рекомендации по оценке культуры безопасности на АЭС.	Отв.: 5У. Соисполнители: 6У, ФБУ «НТЦ ЯРБ», ФГУП ВО «Безопасность». Срок: III кв. 2017 г.	Резюме Пост-миссии 2013: предложение S20 Миссии 2009 в отношении разработки руководства по оценке культуры безопасности для атомных электростанций остается открытым.
12.	Инициирование разработки Госкорпорацией «Росатом» плана действий по реализации рекомендаций и предложений миссии МАГАТЭ по применяемой в России практике глубинной закачки жидких радиоактивных отходов.	Отв.: 6У. Срок: III кв. 2015 г.	Рекомендация Пост-миссии 2013 RF3: на основании рекомендаций независимой экспертизы МАГАТЭ применяемой в Российской Федерации практики глубинной закачки жидких радиоактивных отходов Ростехнадзор должен требовать от своих лицензиатов разработки плана действий на базе этих рекомендаций, включая пересмотр обоснования безопасности и, в зависимости от результатов, принимать соответствующие регулирующие меры.
13.	Проведение анализа пересмотренных отчетов по обоснованию безопасности и, при необходимости, внесение изменений в Условия действия лицензий с учетом рекомендаций и предложений миссии МАГАТЭ по применяемой в России практике глубинной закачки жидких радиоактивных отходов.	Отв.: 6У. Соисполнители: ФБУ «НТЦ ЯРБ». Срок: IV кв. 2016 г.	
14.	Переработка «Положения о порядке объявления аварийной обстановки, оперативной передачи информации и организации экстренной помощи атомным станциям в случае радиационно опасных ситуаций» (НП-005-98) в части гармонизации критериев объявления состояний «Аварийная готовность» и «Аварийная обстановка» со стандартом безопасности МАГАТЭ GS-R-2.	Отв.: 5У. Соисполнители: ФБУ «НТЦ ЯРБ». Срок: I кв. 2016 г.	Рекомендация Пост-миссии 2013 RF4: Ростехнадзор должен завершить пересмотр правил по аварийной классификации на основе параметров станции, обеспечивая их соответствие требованиям GS-R-2.

№ п/п	Формулировка мероприятия	Ответственные/ Соисполнители/ Срок	Основания
15.	Разработка и внедрение комплекта методических документов по проведению инспекций для определенных специальных видов работ с радиоактивными источниками.	Отв.: 6У. Соисполнители: ФБУ «НТЦ ЯРБ» Срок: IV кв. 2018 г.	Резюме Пост-миссии 2013: предложение S29 Миссии 2009 в отношении разработки инструкции (руководства) по проведению инспекций для определенных специальных видов работ с радиоактивными источниками остается открытым.
16.	Завершение работ по установлению содержания пределов и условий безопасной эксплуатации ИЯУ в рамках планового пересмотра ФНП «Требования к содержанию отчета по обоснованию безопасности исследовательских ядерных установок» (взамен НП-049-03).	Отв.: 5У. Соисполнители: ФБУ «НТЦ ЯРБ». Срок: IV кв. 2016 г.	Резюме Пост-миссии 2013: рекомендация R24 Миссии 2009 остается открытой, т.к. правовые изменения, соответствующие этому предложению, находятся в стадии разработки.
17.	Анализ нормативной правовой базы и подготовка предложений по вопросам аварийной готовности и реагирования с целью исключения дублирования полномочий Ростехнадзора и иных ведомств, а также с целью учета в данных актах рекомендаций МАГАТЭ.	Отв.: ФБУ «НТЦ ЯРБ». Соисполнители: 5У, 6У, 11У. Срок: для АС – IV кв. 2016 г. для ОЯТЦ – IV кв. 2017 г. для ИР – IV кв. 2018 г.	Предложения Пост-миссии 2013 SF2 и SF7: Ростехнадзору совместно с другими федеральными органами исполнительной власти провести пересмотр требований к аварийной готовности и реагированию, регламентов для работников аварийных бригад и гармонизировать их с требованиями МАГАТЭ (GS-R-2).
18.	Инициирование Ростехнадзором проведения стресс-тестов для наиболее потенциально опасных предприятий ядерного топливного цикла Госкорпорации «Росатом».	Отв.: 6У. Соисполнители: 5У, ФБУ «НТЦ ЯРБ». Срок: VI кв. 2015 г.	Предложение Пост-миссии 2013 SF1: Ростехнадзор должен потребовать, чтобы лицензиаты в качестве дальнейших действий после аварии на АЭС Фукусима проводили дополнительный анализ безопасности для основных предприятий ядерного топливного цикла, которые могут представлять радиологический риск за пределами площадки.
<u>3. Мероприятия, связанные с проведением анализа безопасности и решением других вопросов безопасности</u>			
19.	Завершение разработки руководства по безопасности «Минимизация радиационных последствий для населения и персонала при ликвидации последствий аварии на энергоблоках атомных электростанций разных типов. Методика оптимизации мер по защите населения и территорий».	Отв.: 5У. Соисполнители: ФБУ «НТЦ ЯРБ». Срок: III кв. 2014 г. (Выполнено).	Предложение Пост-миссии 2013 SF3: Ростехнадзору рекомендуется завершить разработку руководящего документа по выполнению оценки угроз и определению размеров зоны планирования в соответствии с международными руководящими требованиями.

№ п/п	Формулировка мероприятия	Ответственные/ Соисполнители/ Срок	Основания
20.	<p>Подготовка предложений по гармонизации установленной в «Основных санитарных правилах обеспечения радиационной безопасности» (ОСПОРБ-99/2010) категоризации радиационных объектов по потенциальной радиационной опасности с категоризацией, установленной в документе МАГАТЭ GS-R-2 «Готовность и реагирование в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации».</p> <p>Направление данных предложений в Министерство здравоохранения Российской Федерации.</p>	<p>Отв.: 6У. Соисполнители: 5У, 15У, ФБУ «НТЦ ЯРБ». Срок: I кв. 2016 г.</p>	<p><u>Предложение Пост-миссии 2013 SF4:</u> Ростехнадзору предлагается провести переговоры с Министерством здравоохранения Российской Федерации о пересмотре категоризации объектов на основе потенциальной угрозы с целью приведения в соответствие с требованиями, содержащимися в GS-R-2.</p>
21.	<p>Выполнение анализа необходимости гармонизации требований к оповещению в случае чрезвычайных ситуаций, установленных в «Положении о порядке расследования и учета нарушений в работе атомных станций» (НП-004-08), «Положении о порядке расследования и учета нарушений в работе исследовательских ядерных установок» (НП-027-10), «Требованиях к содержанию плана мероприятий по защите персонала в случае аварии на исследовательских ядерных установках (НП-075-06), «Положении о порядке расследования и учета нарушений в работе объектов ядерного топливного цикла» (НП-047-11), с требованиями документа МАГАТЭ GS-G-2.1 «Организация готовности к ядерной или радиационной аварийной ситуации».</p>	<p>Отв.: 5У. Соисполнители: 6У, ФБУ «НТЦ ЯРБ». Срок: IV кв. 2016 г.</p>	<p><u>Предложение Пост-миссии 2013 SF5:</u> Ростехнадзору предлагается рассмотреть возможность пересмотра требований к срокам уведомления о чрезвычайной ситуации, с тем, чтобы привести их в соответствие со сроками, указанными в GS-G-2.1.</p>
22.	<p>Выполнение анализа необходимости гармонизации установленных в «Нормах радиационной безопасности» (НРБ-99/2009) прогнозируемых уровней облучения, при которых необходимо срочное вмешательство, критериев для принятия неотложных решений в начальном периоде радиационной аварии и критериев радиационной аварии с радиоактивным загрязнением территории.</p>	<p>Отв.: 6У. Соисполнители: 5У, ФБУ «НТЦ ЯРБ». Срок: II кв. 2016 г.</p>	<p><u>Предложение Пост-миссии 2013 SF6:</u> Ростехнадзору рекомендуется совместно с Роспотребнадзором гармонизировать критерии реагирования с требованиями МАГАТЭ.</p>

№ п/п	Формулировка мероприятия	Ответственные/ Соисполнители/ Срок	Основания
	По результатам анализа разработка предложений и направление в Роспотребнадзор.		
23.	Актуализация методики оценки противоаварийных учений, учитывающей все критерии оценки учений, предложенные в документе МАГАТЭ Exercise 2005 «Подготовка, проведение и оценка учений по проверке готовности к ядерной или радиологической аварийной ситуации».	Отв.: 5У. Соисполнители: 6У, ФБУ «НТЦ ЯРБ». Срок: IV кв. 2017 г.	<u>Предложение Пост-миссии 2013 SF8:</u> Ростехнадзору предлагается проанализировать и улучшить методику оценки учений, а также включить функциональный подход (основанный на эксплуатационных параметрах) для всех аспектов противоаварийного функционирования в соответствии с руководством учений по отработке аварийной готовности и реагирования от 2005 года.
24.	1) Реализация Плана мероприятий по обеспечению функционирования и совершенствования Информационно-аналитического центра Ростехнадзора на 2014 год. 2) Разработка ежегодного плана мероприятий по развитию Информационно-аналитического центра Ростехнадзора.	1) Отв.: 15У. Соисполнители: 5У, 6У, ФБУ «НТЦ ЯРБ». Срок: в течение 2014 г. 2) Отв.: 15У. Соисполнители: 5У, 6У, ФБУ «НТЦ ЯРБ». Срок: ежегодно в I кв.	<u>Рекомендация Пост-миссии 2013 RF5:</u> Ростехнадзору предлагается проводить оценку учений, в которых были бы задействованы другие объекты, кроме АЭС.

* 2У - Управление обеспечения организационно-контрольной и лицензионно-разрешительной деятельности (2 Управление).

3У – Финансовое управление (3 Управление).

4У - Управление государственной службы и кадров (4 Управление).

5У – Управление по регулированию безопасности атомных станций и исследовательских установок (5 Управление).

6У - Управление по регулированию безопасности объектов ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно-опасных объектов (6 Управление).

11У - Правовое управление (11 Управление).

12У - Управление международного сотрудничества и протокола (12 Управление).

15У - Управление специальной безопасности (15 Управление).